

产业推进组	组长	责任单位
现代商贸产业推进组	李东友	市商务局、市住房城乡建设局、市文化广电和旅游局，各县（市、区）政府，通化医药高新区管委会，吉林通化国际内陆港务区管委会
现代金融产业推进组	彭 明	市金融办、市财政局、人民银行通化市中心支行、通化银保监分局，各县（市、区）政府，通化医药高新区管委会，吉林通化国际内陆港务区管委会
文化创意产业推进组	经希军	市文化广电和旅游局、市政务服务和数字化局、通化信通投资控股集团有限公司，各县（市、区）政府，通化医药高新区管委会，吉林通化国际内陆港务区管委会
商务服务产业推进组	经希军	市发展改革委、市人力资源社会保障局、市教育局、市市场监管局、市工业和信息化局、市文化广电和旅游局、市商务局、市农业农村局、市司法局、市财政局、市公安局、市住房城乡建设局，各县（市、区）政府，通化医药高新区管委会，吉林通化国际内陆港务区管委会

通化市人民政府关于 实施“三线一单”生态环境分区管控的意见

通市政函〔2021〕25号

各县（市、区）人民政府，通化医药高新区管委会，吉林通化国际内陆港务区管委会，市政府有关部门：

为贯彻落实《吉林省人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管

控的意见》（吉政函〔2020〕101号），按照《吉林省区域空间生态环境评价协调小组办公室关于市（州）

“三线一单”生态环境分区管控成果落地实施的通知》（吉环区评办

〔2021〕1号）要求，现就落实我市生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单（以下统称“三线一单”），实施生态环境分区管控，提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持生态优先、绿色发展，结合吉林省“三线一单”工作成果，促进我市“三线一单”的生态环境分区管控体系尽快落地实施，优化各区域产业布局，推进城市开发建设，为我市生态环境高水平保护和经济社会高质量发展提供有力支撑和制度保障。

（二）基本原则。

——坚持底线思维。将生态环境质量只能更好、不能变坏作为底线，落实生态保护红线、资源利用上线硬约束，确保生态环境安全，推动形成绿色发展方式和生活方式。

——坚持因地制宜。根据生态环境特征、自然资源禀赋和经济社会发

展实际，科学划定环境管控单元，实施差别化生态环境管控措施，促进生态环境质量持续改善。

——坚持统筹协调。加强与经济社会发展规划、主体功能区划和国土空间规划等协调衔接，突出市级发展规划的统领作用和国土空间规划的基础作用，结合经济社会发展和生态环境改善新形势新任务新要求，定期评估调整和动态更新。

（三）总体目标。

到2025年，“三线一单”生态环境分区管控体系进一步完善，产业结构不断优化，绿色发展水平明显提高，环境风险得到有效防控，全市生态环境质量持续向好，生态服务功能稳步提升。

到2035年，节约资源和保护生态环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式总体形成，生态环境质量得到根本改善，促进生态环境治理体系和治理能力现代化。

二、落实管控要求

（一）科学划分环境管控单元。

根据我市生态保护红线成果、环

环境质量底线及资源利用上线评估结果，共划定环境管控单元118个，其中包括优先保护单元、重点管控单元和一般管控单元三类，环境管控单元内开发建设活动实施差异化管理。

优先保护单元73个，面积占比65.55%，主要包括生态保护红线、自然保护区、饮用水水源保护区、黑土地及其他生态功能重要和生态环境敏感区域。

重点管控单元41个，面积占比13.75%，主要包括我市省级经济开发区（工业园区）、城镇开发边界等开发强度高、污染物排放强度大的区域，以及生态环境问题相对集中的区域。

一般管控单元4个，面积占比20.70%，为优先保护单元、重点管控单元以外的区域。

（二）合理制定环境准入清单。

以环境管控单元为基础，从空间布局约束、污染物排放管控、风险管控防控、资源开发利用效率四个维度，建立“1+2+1+118”四个层级的生态环境准入清单。“1”为全省总体

准入要求，“2”为“松花江流域”和“鸭绿江流域”环境准入及管控要求，“1”为全市总体管控要求，“118”为各环境管控单元环境准入及管控要求。

（三）严格落实分区管控要求。

1.优先保护单元。按照法律法规和有关规定禁止或限制大规模、高强度的工业和城镇开发建设。其中生态保护红线内区域严格按照法律法规和有关规定，禁止开发性、生产性建设活动，生态保护红线外各类生态功能重要和生态敏感脆弱区域、水环境优先保护区、大气环境优先保护区和黑土地保护区，按照保护对象不同属性和功能严格按照法律法规和有关规定，限制开发性、生产性建设活动。功能受损的优先保护单元，优先开展生态保护修复活动，恢复生态系统服务功能。

2.重点管控单元。优化空间和产业布局，结合生态环境质量达标情况以及经济社会发展水平等，按照差别化的生态环境准入要求，加强污染物排放控制和环境风险防控，不断提升

资源利用效率，稳步改善生态环境质量。水环境重点管控区、大气环境重点管控区和土壤污染风险重点管控区应当按照管控对象不同属性和功能严格按照法律法规和有关规定分类实施重点管控。

3.一般管控单元。以经济社会可持续发展为导向，执行生态环境保护的基本要求。

三、实施应用

（一）加强规划政策衔接。

各地区、市政府有关部门要强化“三线一单”生态环境分区管控体系与国土空间规划和“十四五”有关规划的衔接，在相关立法、专项规划编制、产业政策制定、城镇建设、资源开发、重大项目选址、执法监管等方面，将“三线一单”生态环境分区管控要求作为重要依据，加强协调性分析，优化产业结构，不断强化“三线一单”生态环境分区管控的硬约束和政策引领作用。

（二）推动生态环境治理。

各地区、市政府有关部门要以“三线一单”确定的分区域、分阶段

环境质量底线目标作为基本要求，合理制定环境保护规划和环境质量达标方案，逐步实现区域生态环境质量目标。要强化“三线一单”在生态、水、大气、土壤等要素环境管理中的应用，为深入打好污染防治攻坚战提供有力支撑。

（三）规范开发建设活动。

各地区、市政府有关部门要充分发挥“三线一单”成果在产业准入负面清单编制及落地实施等方面的作用，作为推动产业准入负面清单在具体区域、园区和单元落地的支撑。规划环境影响评价工作要以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线为重点，论证规划的环境合理性并提出优化调整建议，园区的规划环境影响评价还应结合实际进一步细化所在环境管控单元的生态环境准入清单，经市生态环境局组织审核后作为区域产业准入依据；建设项目环境影响评价要论证是否符合生态环境准入清单要求，不符合的依法不予审批。

（四）强化生态环境监管。

生态环境保护综合执法机构或者

其他负有生态环境保护职责的部门，要将生态环境分区管控体系作为监督开发建设行为和生产活动的重要依据，将优先保护单元和重点管控单元作为生态环境监管的重点区域，将生态环境分区管控要求执行情况作为生态环境监管的重点内容。

四、健全管理机制

（一）推进成果信息共享共用。

加快“三线一单”数据应用管理平台建设，将“三线一单”编制成果和生态环境分区管控具体要求进行系统集成，入库落图，实现成果数据的展示、查询、分析和智能研判功能。推进与相关系统和平台的互联互通，纵向贯通衔接国家和各地环评审批、环境质量监测、环境执法等业务系统，横向对接发展改革、自然资源等部门政务和基础信息平台，实现业务协同。

（二）建立动态更新完善机制。

市生态环境局原则上每5年牵头组织开展一次全市“三线一单”实施情况评估，充分听取各地区、各有关部门意见，依据评估情况编制更新调

整方案，按规定报批调整。因国家或省与地方发展战略、生态环境质量目标、国土空间规划、生态保护红线、自然保护地等发生重大变化的，及时组织对“三线一单”内容进行相应调整，原则上不得突破全省、重点流域的总体准入要求，调整方案经市生态环境局牵头组织审核后，报通化市区域空间生态环境评价工作协调领导小组办公室及省区域空间生态环境评价工作协调领导小组办公室通过“三线一单”数据应用管理平台进行相应调整。

五、保障措施

（一）强化组织领导。

市生态环境局负责牵头组织“三线一单”的发布、实施、监督、评估和宣传工作，市级部门要按照职责分工，落实“三线一单”相关要求。各地区要落实实施“三线一单”生态环境分区管控的主体责任，负责对本区域内“三线一单”的落地应用和监督管理，将“三线一单”作为综合决策的重要依据和前提条件。

（二）强化技术支撑。

市生态环境局牵头组建长期稳定

的市、县两级专业技术团队，安排各级专项经费，切实保障“三线一单”成果的更新调整、实施、评估、数据应用维护、宣传培训等工作顺利开展。

（三）强化监督考核。

市生态环境局牵头建立健全“三线一单”成果应用评估和监督考核机制，将实施“三线一单”情况纳入生态环境保护督查重要内容，定期跟踪评估实施成效，加强监督考核，推进

实施应用。

- 附件：1.通化市环境管控单元划定情况一览表
2.通化市生态环境准入清单（总体准入要求）
3.通化市环境管控单元分布图

通化市人民政府

2021年6月30日

附件1

通化市环境管控单元划定情况一览表

县(市、区)	优先保护单元		重点管控单元		一般管控单元	
	个数	面积占比 (%)	个数	面积占比 (%)	个数	面积占比 (%)
东昌区	7	80.1	5	19.9	0	0
二道江区	7	88.04	6	11.96	0	0
辉南县	18	76.53	7	14.43	1	9.04
集安市	11	87.07	7	10.25	1	2.68
柳河县	15	37.68	9	18.9	1	43.42
通化县	15	60.63	7	11.35	1	28.02
合计	73	/	41	/	4	/

附件2

通化市生态环境准入清单（总体准入要求）

管控类别	管控要求	
空间布局约束	严格落实《中华人民共和国自然保护区条例（2017年修订）》《水产种质资源保护区管理暂行办法（2016年修正本）》《国家湿地公园管理办法》《国家森林公园管理办法》《湿地保护管理规程》《中华人民共和国草原法》要求	
	禁止在二十度以上陡坡地开垦种植农作物。种植人参开垦坡度不得超过二十五度。在二十度以上陡坡地种植经济林的，应当科学选择树种，合理确定规模，并采取鱼鳞坑、竹节梯田等措施整地造林，防止造成水土流失	
	大力推进天然林保护工程和退耕还林工程；加强鸭绿江流域水污染综合治理；加强重要湿地的保护；加大矿区废弃地的恢复和重建；加快小流域综合治理，对不宜农的丘陵地、高台地退耕还林；减少化肥和农药的使用量，提高使用效率；加强水资源保护，治理工业废水和城镇污水	
	全面启动城镇人口密集区 and 环境敏感区域的危险化学品生产企业搬迁入园或转产关闭工作	
污染物排放管控	环境质量目标	2025年和2035年，全市PM _{2.5} 年均浓度达到35微克/立方米，并保持稳定 2025年和2035年，全市优良天数比率按照省级下达指标确定
		到2025年，全市劣Ⅴ类水体比例为0%，流域内主要河流、湖库及国控断面水质稳定达到考核目标要求。城市集中式饮用水水源达到或优于Ⅲ类比例达到100% 到2035年，力争全市水环境质量明显改善，水生态系统功能基本恢复 到2025年，受污染耕地安全利用率达到92%以上，污染地块安全利用率达到92%以上 到2035年，受污染耕地安全利用率达到97%以上，污染地块安全利用率达到97%以上
	污染物控制要求	建立较为完善的城市污水管网。新建区严格执行雨、污分流制；新建污水管道应沿规划路设置，并以排水线路短、埋深浅、管网密度均匀合理为原则
环境风险防控	强化危险废物风险防控。强化固体废物全过程监管，加强环境风险评估，提升环境风险预警、排查、应对水平	

管控类别	管控要求	
资源 利用 要求	水资源	2025年，水资源管理控制指标为10.0亿m³；2035年，水资源管理控制指标为10.2亿m³
	能源	2025年，能源消费总量指标按照全省下达指标确定
	土地资源	2025年，耕地保有量23.54万公顷，基本农田保护面积17.54万公顷，建设用地总规模5.37万公顷，城乡建设用地规模3.83万公顷

附件3

通化市环境管控单元分布图

