

年）并进行全额补缴的人员（受政策影响无法补缴部分除外）。

（四）办理助保贷款人员和领取社保补贴人员除外。

## 二、补贴标准

缴费金额在1万元及以上至2万元以下的缴费人员发放补贴800元／人；缴费金额在2万元及以上至4万元以下的缴费人员发放补贴1000元／人；缴费金额在4万元及以上的缴费人员发放补贴1500元／人。

## 三、资金来源

市财政列支。

## 四、发放方式

参保人员持缴费票据、银行卡和身份证件到市社保局办理。

本通告自发布之日起至2020年12月30日有效。

特此通告。

通化市人民政府

2020年6月3日

# 通化市人民政府关于印发 通化市进一步支持打好新型冠状病毒肺炎 疫情防控阻击战实施方案的通知

通市政发〔2020〕1号

各县（市、区）人民政府，通化医药高新区管委会，吉林通化国际内陆港务区管委会，市政府各委办局、各直属单位：

《通化市进一步支持打好新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

通化市人民政府

2020年2月13日

# 通化市进一步支持打好新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于坚决打赢疫情防控阻击战的重要指示精神，全面落实党中央、国务院以及省委、省政府关于疫情防控的决策部署，切实突出保防控、保民生、保安全，统筹抓好疫情防控和改革发展稳定各项工作，按照《吉林省人民政府关于进一步支持打好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控阻击战若干措施的通知》（吉政发〔2020〕4号）要求，结合我市实际，制定本工作方案。

## 一、总体要求

认真贯彻落实习近平总书记重要指示和中央政治局会议精神，按照党中央应对疫情工作领导小组和国务院联防联控机制部署，在做好疫情防控工作的前提下，全面做好稳定就业、复工复产、项目建设、优化环境、保障民生等改革发展稳定工作，

最大限度减小疫情对经济社会发展造成的影响，保障生产生活平稳有序。

## 二、主要任务

政策执行期限自发布之日起执行，根据疫情变化和国家相关行业规定适时调整。

### （一）特事特办优化审批。

1.推动防控项目审批。对办理审批防控物资和配套部件、原材料生产等项目的企业做好服务指导工作，并配备专人全程代理审批服务。（市卫生健康委、市市场监管局按职责分工负责）

2.简化采购程序。使用财政性资金采购疫情防控相关货物、工程和服务的，应以满足疫情防控工作需要为首要目标，建立采购“绿色通道”，可不执行政府采购法规定的方式和程序。采购进口疫情防控相关物资无需审批。（市财政局牵头负责）

3.加快信贷审批。支持市内银行业金融机构优先满足疫情防控有关行业融资需求，对有关医院、医疗科研单位及企业在卫生防疫、医药产品制造及采购、公共卫生基础设施建设等方面开通信贷审批绿色通道、预留专项信贷规模，以保证专项资金及时足额到账。（市金融办、人民银行通化市中心支行、通化银保监分局按职责分工负责）

4.投资项目网上审批。对实行审批制、核准制的投资项目启动“不见面”在线办理，实现项目申报、受理、办理、公示、发放审批文件等全过程网上运行。对投资项目办理过程中确需纸质材料的，以及项目单位在其办公场所无法实现审批文件网上出件的，应通过邮件方式寄送。对实行备案制的项目，要严格执行告知性备案程序，一律通过在线平台实行网上备案。（市发展改革委牵头负责）

## （二）全力保障生活物资供应。

5.扩大生活物资供应。各地要进

一步完善重要生活物资的政府临时储备制度，加强日常消费品市场监测，适时投放冻猪肉、蔬菜、成品粮油储备，适时启动社会救助和保障标准与物价上涨的联动机制。指导经营网点、商超企业加大粮油、耐储蔬菜、肉类、方便面、矿泉水等生活必需品库存，组织人员每天看市场，查缺货，增加补货、补架频次，保障不空架。抓好温室蔬菜生产，指导农户选种小白菜、菠菜、茼蒿等速生蔬菜，最大限度增加蔬菜产量。（市商务局、市发展改革委、市工业和信息化局、市农业农村局、市粮食和储备局、各县〔市、区〕政府按职责分工负责）

6.畅通物流运输。各地要加强统筹协调，确保人员车辆正常通行。严格落实“一断三不断”“三不一优先”要求，确保应对疫情各类应急物资、生活物资、重点生产物资、医护及防控人员的运输通道畅通，对执行应急运输任务的运力给予优先保障、优先通行。（市交通运输局、市公安局

局、市卫生健康委、市财政局、各县〔市、区〕政府按职责分工负责）

7. 加强市场监管。从严抓好执法检查，加大对重点场所特别是农贸市场、超市、零售药店的监督检查力度，严厉打击捏造散布涨价信息、哄抬价格、囤积居奇、串通涨价以及制售伪劣药品、医疗器械、医用卫生材料等违法犯罪行为。对构成违法行为的，坚决从严从快顶格处理；对构成犯罪的，依法从严追究刑事责任。

（市市场监管局、市公安局按职责分工负责）

### （三）加大财税金融及医保支持力度。

8. 加大财政保障力度。全市各级财政部门要加大资金统筹安排力度，简化流程，加快疫情防控资金拨付，确保及时足额到位。适时动用预备费等机动财力，大力盘活财政存量资金，千方百计保障疫情防控资金需要。（市财政局、各县〔市、区〕政府按职责分工负责）

9. 加强医疗费用保障。将符合卫

生健康部门新型冠状病毒肺炎治疗方案覆盖的药品和医疗服务项目，纳入医保基金支付范围。新型冠状病毒肺炎确诊患者救治费用个人自付部分由财政予以全额补助。异地就医先救治后结算，报销按参保地同级医疗机构支付比例执行。（市医保局、市人力资源社会保障局、市财政局、各县〔市、区〕政府按职责分工负责）

10. 落实工作补贴政策。对直接接触待排查病例或确诊病例，诊断、治疗、护理、医院感染控制、病例标本采集和病源检测等工作相关人员，给予每人每天300元补助；对参与疫情防控的其他医务人员和防疫工作者，给予每人每天200元补助。在新型冠状病毒肺炎预防和救治工作中，医护及相关工作人员因履行工作职责，感染新型冠状病毒肺炎或因感染新型冠状病毒肺炎死亡的，应认定为工伤，依法享受工伤保险待遇。（市财政局、市卫生健康委、市人力资源社会保障局、各县〔市、区〕政府按职责分工负责）

11.加大信贷支持力度。用好专项再贷款政策，对疫情防控重点保障企业实施名单制管理，发展改革、工业和信息化部门负责审核汇总本地区疫情防控重点保障企业名单，对疫情防控物资保障有重要作用的重点医用物资、生活必需品生产企业，未纳入名单前可按照急事急办、特事特办原则，先向金融机构申请信贷支持，在金融机构审核的同时，及时向发展改革、工业和信息化部门申请纳入名单。支持银行向重点医疗防控物资、生活必需品生产运输和销售的重点企业包括小微企业，提供优惠利率贷款，由财政按企业新增实际获得贷款利率的50%进行贴息，贴息期限不超过1年，确保企业贷款利率低于1.6%。对受疫情影响较大的行业企业，灵活运用续贷、应急转贷等措施，支持相关企业特别是中小微企业稳定授信，银行机构要对其到期贷款予以展期或续贷。对受疫情影响、授信到期还款确有困难的中小微企业，银行机构和地方金融组织要通过适当

降低利率、减免逾期利息、调整还款期限和方式，帮助企业渡过难关，不得盲目抽贷、断贷、压贷。2020年，市内各银行机构对小微企业贷款当年累计发放额不得低于2019年同期水平。对信贷支持疫情应对重要医用、生活物资生产企业的市内地方法人金融机构，优先给予再贷款支持。创设“疫情防控及相关民生领域票据再贴现直通车”。（市财政局、市金融办、市工业和信息化局、市发展改革委、人民银行通化市中心支行、通化银保监分局按职责分工负责）

12.减免相关税费。对疫情影响较大的批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等行业企业和未能充分复工的工业企业，及时辅导落实好小微企业普惠性减税等政策。对因疫情原因导致企业发生重大损失、正常生活经营活动受到重大影响，缴纳房产税、城镇土地使用税确有困难的，依法办理房产税、城镇土地使用税困难减免。纳税人因疫情影响不能按期缴纳税款的，经有权税务机关批准，可

以延期缴纳税款，最长不超过3个月。（市税务局牵头负责）

#### （四）精准帮扶企业。

13.帮助生产企业复工复产。全面组织供水、供气、供热、供煤等生产企业持续稳定生产。组织群众生活必需品生产企业特别是食品生产企业提前启动生产，防止市场供应短缺。对重点食品供应商给予贷款支持。各地要根据当地疫情态势，科学有序组织其他具备条件企业复工复产。要协助企业做好复工复产准备工作，督促帮助企业提前安排原材料采购和生产物资调运，加强企业复产所需煤电油气运等生产要素供应保障，协调金融机构帮助企业解决复产所需流动资金缺口。（市工业和信息化局、市国资委、各县〔市、区〕政府按职责分工负责）

14.延长合同履行期限。对已与国有企业签订合同的中小企业，因疫情影响无法按时履行合同义务的，可以适当延长合同履行期限，具体期限由双方协商确定。国有企业要严格贯

彻落实中央和省关于清理拖欠中小企业民营企业账款工作要求，按照合同约定按时足额支付相关款项，不得形成新增逾期拖欠。（市国资委、市工业和信息化局按职责分工负责）

15.支持企业扩能转产。支持疫情防控重点物资企业满负荷生产，优先保障用工、用能和原材料供应。支持国家急需调拨物资（医用口罩、医用防护服、医用防护面具、负压救护车、红外测温仪、消杀产品等）企业实施技术改造扩大产能、提质增效，对近期形成产能，服从调度，并对控制疫情作出积极贡献，符合相关条件的企业，按设备投资给予一定比例专项资金补贴。推动产品相近并具备基础条件的企业及时转产，特别是对口罩、防护服、隔离衣、医用和药用酒精等急需短缺物资，经主管部门同意后，可先生产后补办相关手续。疫情过后，剩余产品国家收储，并帮助企业及时转型。（市工业和信息化局、市发展改革委、市市场监管局、各县〔市、区〕政府按职责分工负责）

16.缓缴社会保险费及医疗保险费。对受疫情影响，面临暂时性生产经营困难，确实无力足额缴纳社会保险费的中小企业，按规定经批准后，可缓缴养老保险、失业保险和工伤保险费，缓缴期最长6个月。延迟缴费期间，不收取滞纳金，不影响正常享受各项社会保险待遇，不影响个人权益记录。对因受疫情影响未按时缴纳基本医疗保险费的，先享受医保待遇，后补办补缴。（市社保局、市人力资源社会保障局、市医保局按职责分工负责）

17.适度减免租金。对承租国有资产类经营用房的中小企业，可以减免或减半征收1至3个月的租金；对存在资金支付困难的中小企业，可以延期收取租金，延期期限由双方协商确定。对租用其他经营用房的，鼓励业主（房东）为租户减免租金，具体由双方协商解决。（市国资委、市财政局、市商务局按职责分工负责）

18.延期缴纳水电气费。对受疫情影响、确有特殊困难不能按期缴纳

水电气费的企业，可向水电气供应企业申请办理延期缴纳费用，最长不超过3个月。延期缴费期间不得断供且不收取滞纳金。（各县〔市、区〕政府负责）

19.完善企业信用修复机制。对企业受疫情不可抗力等因素影响受到的一般性行政处罚记录，采取便利信用修复流程，帮助企业重塑信用，规避失信风险，保障企业在融资贷款、招投标领域不受相关限制。（市政务服务和数字化局牵头负责）

#### （五）做好民生兜底工作。

20.支持企业不裁员少裁员。对不裁员或少裁员的参保企业，可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%。对面临暂时性生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保企业，返还标准可按6个月的当地月人均失业保险金和参保职工人数确定。疫情防控期间，受疫情影响失业的参保人员，可按照当地最低工资标准的90%领取失业保险金，执行期限至疫情结束。（市人力资源社会保障

局、市财政局按职责分工负责）

21.稳定企业劳动关系。企业要切实承担起社会责任，妥善处理好疫情防控期间劳动关系问题，对因疫情导致劳动者暂不能返岗提供正常劳动的，企业不得解除劳动合同或退回劳务派遣用工。有条件的企业，可安排职工通过电话、网络等灵活方式在家完成相应工作；不具备条件的企业，可安排职工采取调休、错时、弹性工时等方式开展工作。企业因受疫情影响暂时出现生产经营困难的，可与职工集体协商，采取协商薪酬、调整工时、轮岗轮休、在岗培训等措施，保持劳动关系稳定。（市人力资源社会保障局牵头负责）

22.做好返乡农民工就业帮扶。开展务工人员情况统计排查，精准掌握人员数量、就业意向，做好与新投运工商企业用工、新开工项目用工需求对接，及时收集发布企业用工信息，推动务工人员就地就近就业。（市人力资源社会保障局牵头负责）

23.稳定贫困家庭收入。高度关

注存在返贫风险的劳动力，逐人落实就业措施。以县为单位开发一批临时“扶贫特岗”，优先安排暂时不能返岗的贫困人口就业。开发临时公益性岗位，对因疫情影响面临返贫风险和无法外出务工的贫困劳动力给予兜底安置。跟踪贫困人口就业收入情况，对后期确实存在返贫风险的贫困户随时落实低保政策，做到应纳尽纳，做好兜底保障。（市扶贫办、市民政局、市人力资源社会保障局按职责分工负责）

24.按时足额发放社会保险待遇。通过网上受理、初审待遇申领，按月预发养老保险待遇，确保参保人权益。对领取待遇人员未按期办理资质认证的，不暂停待遇的发放。对未能及时办理新增退休人员申报的，经审核后，自审核次月起补发养老金。（市人力资源社会保障局牵头负责）

25.加大临时救助力度。对低保对象、特困人员、建档立卡贫困人口中的新型冠状病毒肺炎患者按需直接予以临时救助。对因探亲、旅游、务

工等原因留通患病，导致基本生活出现严重困难的流动人口，直接实施临时救助。（市民政局牵头负责）

#### （六）强化防疫科研支撑。

26.加快联合攻关。支持科研院所、企业针对新型冠状病毒肺炎防治，在治疗方法、药物研发、检测技术和医疗设备等方面开展科技协同攻关。疫情一线防控人员结合疫情临床防控开展的科技攻关研究，将优先申报纳入省科技发展计划予以支持。对取得重大突破的，给予奖励。（市科技局牵头负责）

27.支持企业研发。全力支持企业加大疫苗、医疗器械开发等投入，其发生的符合条件的研究开发费用、企业技术转让所得依法享受企业所得税优惠。优先、及时、足额为符合条件的相关药品、试剂、疫苗研发机构采购国产设备办理退税。利用好中医药在防治病毒方面作用独特、社会认可度提高的时机，加快中医药产品研发及产业化，尽快培育成优势产业。

（市科技局、市工业和信息化局、市

卫生健康委、市税务局按职责分工负责）

28.推广大数据技术应用。深入实施“数字通化”建设，鼓励政府数据和社会数据融合共享、互动互用，联合开展筛选排查、物资调配等智能应用研发。加快建设疫情防控管理平台，尽快实现全层级、全地域、全系统、全部门、全业务入网。搞好线上会商、线下会诊，把医疗资源用好用足用充分。（市政务服务和数字化局、市工业和信息化局、市科技局、市卫生健康委按职责分工负责）

#### （七）统筹做好当前经济工作。

29.抓好备春耕。组织粮库及粮食加工企业扩大收储，帮助农民及时卖粮变现。引导金融机构加大对2020年备春耕的信贷支持，抓好种子、化肥、农膜等物资的购销、调运等工作。（市农业农村局、市粮食和储备局、市金融办、各县〔市、区〕政府按职责分工负责）

30.推进投资项目建设。组织各

地对2020年计划实施的245个5000万元以上的项目主体逐一对接，逐个落实投资计划。抓好政府专项债券项目的申报实施。利用好疫情过后国家有利的投资政策，积极储备申报成熟项目，争取更大资金支持。组织各地项目中心全员上岗，进入正常工作状态，加快项目前期工作进度。（市发展改革委、市财政局、各县〔市、区〕政府按职责分工负责）

31.做好生态旅游发展准备。疫情过后，抢抓社会公众更加关注健康、热爱生命的有利时机，有序开放文化旅游景区，推动旅游消费释放。研究制定扶持政策，妥善解决冰雪旅游企业受损严重问题。（市文化广电和旅游局牵头负责）

32.发展新经济新模式。推动数字经济加快发展，促进深化大数据、人工智能等研发应用。以提升线上消费为重点，加速线上购物、线上获客、线上教育、线上办公等对传统模式的替代。加快大力发展战略性新兴产业，培育壮大医药健康产业，促进生物医药、生物制造、生物服务等产业融合发展。

销、城市配送等业务，加强商品生产基地与营销平台互动。大力发展网红经济。（市发展改革委、市商务局、市工业和信息化局、市农业农村局按职责分工负责）

33.推动开放平台加快审批和通关衔接。按照省委、省政府统一部署，尽早推动通化海关复关。对疫情防控期间进口防护物资，并用于我市流通的外贸企业帮助申请国际、国内物流费用补贴，对企业其他财务成本给予一定比例补贴。推动外贸企业开拓国际市场，对企业国际标准认证、知识产权申请、外贸品牌宣传和培育、国际物流等予以支持。（市发展改革委、市商务局、通化海关按职责分工负责）

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。各地、各部门要提高思想认识，实行“一把手”负责制，明确分管领导和责任科室，落实专人负责任务进展情况汇总、材料报送和联络衔接等相关工

作。要建立相应的工作协调领导机制，形成层层有责任、逐级抓落实的良好局面。

（二）逐级调度推动。各地、各部门要建立常态调度机制，逐级推动落实。市工业和信息化局、国资委、商务局每日下午下班前将“帮助企业复工复产、扩大生活物资供应”两项任务进展情况报送至市发展和改革委；各地、各部门每周五上午

下班前将其他任务进展情况报送至市发展改革委；由市发展改革委汇总后报市政府。

（三）加强督查考核。市政府督查室要加大督查力度，突出做好跟踪问效，通过做好调度，检查落实成效。在督查过程中，对已经落实的要查成效，对正在落实的要查进度，对没有落实的要查责任，确保各项工作抓实见效。

## 通化市人民政府关于做好 第七次全国人口普查工作的通知

通市政发〔2020〕2号

各县（市、区）人民政府，通化医药高新区管委会，吉林通化国际内陆港务区管委会，市政府各委办局、各直属单位：

为贯彻落实《吉林省人民政府关于做好第七次全国人口普查工作的通知》（吉政发〔2019〕20号）精神，切实做好我市第七次全国人口普查工

作，现将有关事项通知如下：

### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府关于统计改革发展的决策部署，坚持实事求是