

通化市应急管理局文件

通应急〔2024〕52号

签发人：宋涛

通化市应急管理局 关于 2024 年度法治政府建设情况的汇报

市政府并市委：

2024 年，通化市应急管理局在法治政府建设方面积极作为，深入贯彻习近平法治思想，以法治思维和法治方式推动应急管理各项工作有序开展，现将有关情况汇报如下：

一、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深入学习宣传和贯彻习近平法治思想

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，在全面依法治国的进程中，加强党的领导有着不可替代的关键意义。而深入学习习近平法治思想，是新时代法治建设不断发展进步的必然要求。我们坚持集中学习和自主学习相结合，利用党委理论学习集体学法和公务员学法、法制讲座等契机，学习习近平法治思想、研究部署推进法治工作。全年4次把习近平法治思想学习纳入党委理论中心组学习内容。

（二）健全政府机构职能，深入推进“放管服”改革，持续优化法治化营商环境

更新调整了行政审批中介服务事项清单3项，确保群众查询方便，信息准确。梳理政务服务事项操作系统，对各项数据进行了校正核对，为与省统建系统对接提供了相关数据20项。将20项政务服务事项列为“午休时间办”“周末不休息办”事项，解决办事群众“工作时间没空办”“休息时间没处办”等难题，截止目前利用午休和周末时间提供服务15次；积极开展主动服务，上门服务，预约服务，延时服务，全年共主动上门服务38户次，预约服务16次，延时服务8次，为企业解决问题29项；进一步优化服务流程，落实“一站式服务”、“一窗受理、集成服务”的服务模式，实现了所有变更事项“不见面审批”，让群众和企业“灵零跑腿”；为进一步提升服务质效，定期为政务大厅窗口工作人员做业务知识培训和指导，规范窗口审批工作，落实文明执法、热

情服务工作要求。

（三）建立健全依法行政体系和行政决策制度体系，不断提升行政决策的科学化、民主化和法治化

1、规范性文件制定与清理

积极参与应急管理领域规范性文件的制定工作，确保文件内容合法、合理且具有可操作性。2024 年，结合本地应急管理实际情况，修订了《自然灾害救助应急预案》，从应急救援队伍建设、应急物资储备管理等方面进行规范。同时，对历年的规范性文件进行全面清理。

2、强化制度建设

2024 年，局党委会议研究审定了《通化市应急管理局安全生产文明执法管理工作规范》共十二条，现已印发执行。对现行的《行政执法内部监督制度(试行版)》、《安全生产行政执法全过程记录制度实施办法(试行版)》、《安全生产行政公示制度实施办法(试行版)》等 6 项制度进行整合、修订。同时，为进一步确定监督比例，对《行政处罚案件定期回访和群众评议制度》中的回访比例，由原来的 10%—30% 浮动值，修订为确定值 20%。

（四）完善行政执法工作体系，全面推进严格规范公正文明执法

1、编制并执行我市《2024 年度安全监督检查执法计划》，对安全生产风险等级较高的涉及“两重点一重大”并纳入安全许可的危险化学品、非煤矿山、烟花爆竹批发、金属冶炼、单班工作人员 30 人以上的粉尘涉爆、液氨制冷、有限空间、

受到联合惩戒、近三年来发生安全生产事故的企业 27 家作为重点检查，对重点检查单位以外的 20 家生产经营单位列入一般检查。

2、2024年，市安委会组织各县（市、区），各有关部门扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，累计成立检查组1727个，检查企业1.99万户次，整治一般问题隐患1.43万项、重大事故隐患111项，行政处罚95.47万元。市安委办组织成立7个常态化督导检查组，深入8个县（市、区）持续开展督导检查，累计整治问题隐患285项，实现重要时间节点“零伤亡”。

3、加强宣传培训。市安委办组织市、县两级安全监管干部、重点行业领域企业负责人开展安全生产专题培训，切实提高监管干部、企业负责人执法水平及安全意识。充分利用电台、电视台、报纸等主流媒体及本部门网站、微信公众号等新媒体以及“5.12”全国防灾减灾宣传咨询日及“6.16”全国安全生产宣传咨询日等重点时段，开设安全生产宣传专栏，广泛宣传和普及安全生产、应急管理、防灾减灾救灾知识和常识，通过矩阵宣传，形成强大宣传声势为安全生产营造浓厚氛围。

（五）健全突发事件应对体系，依法高效应对各类灾害事故

1、强化队伍建设，2024年6月，市编办批准成立正科级事业单位通化市地震监测中心，编制8人，负责地震监测预报、地震灾害防御和地震应急工作，为防震减灾工作提供了

更加有力的组织和人力支撑。

2、加强救援协调能力建设，我市已完成1+18应急指挥部体系建设工作，形成统一指挥分类处置自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发事件应对工作。指挥部下设防汛抗旱、森林草原防灭火等18个专项应急指挥部。

先后制定了生产安全事故、地震、洪涝灾害、干旱灾害、森林火灾、自然灾害、军地抢险、暴雪冰冻灾害等应急联动机制；制定了生产安全事故、防汛抗旱、森林火灾、自然灾害救助、地震等应急指挥“一张图”，通过“一张图”来体现处置流程、分级响应、启动条件，明确了各部门联系方式、主要职责等。

2024年共举办演练活动2610场，参演人数9.3万人，出动装备、车辆1900台（套），演练总投入16.1余万元。

3、强化救灾物资保障，与发改（粮食和物资储备）部门形成了常态化的工作机制，对通化市救灾物资储备进行共同管理，明确分工。联合市发改委向市政府申请采购补充市级救灾物资资金568万元。

4、持续推进基层应急管理体系、能力建设。

组织机构方面：全市82个乡镇（街道）均成立以党政正职为总指挥的应急指挥部，在机构内独立设立了应急管理办公室；842个行政村（社区）成立了以“两委”书记、主任任组长，“两委”委员为成员应急管理领导小组；每个乡镇（街道）、村（社区）组建了应急救援队；村以村民小组、社区以300-500户居民为基本单元划分为1个网格，共设有

应急管理网格 4470 个，每个组织机构都明确了人员组成和责任分工。

工作机制方面：各乡镇（街道）全部建立了应急值班值守制度和隐患排查、信息报送、监测预警、研判会商机制、应急指挥机制、协调联动机制、调查评估机制等工作机制。

应急队伍方面：乡镇（街道）应急管理办公室配备专兼职应急管理人员 324 人，其中每个乡镇（街道）应急管理办公室保证配备了 1 名行政编制人员；村（社区）配备应急管理人员 1737 人、网格员 4969 人。乡镇（街道）共组建 85 支救援队，队员数量 2487 人，村（社区）组建 818 支救援分队，队员数量 12061 人。

应急能力方面：2024 年，各县(市、区)、各乡镇(街道)按照计划分别组织所属应急管理人员进行了不少于 10 个工作日、5 个工作日的应急业务培训，基层应急救援队伍和人员的整体素质、现场应急处置能力有了一定提高。

基础保障方面：乡镇（街道）、村（社区）利用现有资源和力量，共建有应急物资储备库（站）1108 个。加强应急避难场所建设，因地制宜设有应急用电、用水和一定的物资储备，全市现有应急避难场所 316 个。

（六）依法化解矛盾纠纷，全面落实政务公开，做好行政复议应诉工作

2024 年全年无信访、行政复议和行政诉讼案件。

（七）强化对行政权力的制约和监督

2024 年对局内 8 起行政处罚案件进行法制审核；对 6 个

县（市、区）的 16 件行政执法案件进行审核。由法律顾问开展《安全生产法》等专项法律法规培训。抽取 2023 年度行政处罚案件的 20%进行了上门回访，没有反映我局执法人员有违法违纪行为。

（八）加快信息化建设，健全科技保障体系

通化市应急指挥窄带无线通信网建设项目，总投资 516.58 万元，共建设 4 套固定基站、1 套卫星固定站、1 套移动宽带基站、1 套移动指挥系统、25 部手持窄带终端、5 部多模终端和 13 部卫星电话，以及 4 套布控球，确保“三断”情况下通信通畅；现有 3 台小型无人机、1 台排涝机器人、3 台水上救援机器人，增强防汛救援能力。

二、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

一是制度建设与规划部署方面。亲自参与推动法治政府建设相关制度的建立健全，通过制定法治政府建设的长期规划和短期目标，将法治理念融入到政府工作的各个环节。亲自明确在依法行政、规范行政决策、加强行政执法监督等多方面的具体要求，为我局法治政府建设的航船提供了明确的路线。

二是依法决策机制的完善。严格执行重大行政决策法定程序，遵行民主集中制原则，涉及“三重一大”事项均由党委会集体研究决定。

三是行政执法规范化。严格落实行政执法集体讨论制度、全过程记录制度和法制审核工作。规范执法裁量权，落

实行政执法与刑事司法衔接机制，组织开展执法案卷评查已经行政执法评议回访。

四是法治思维与能力提升。坚持带头学法用法，发挥领导干部示范带头作用，亲自组织党委会成员，各科室、局属事业单位主要负责同志集中学习习近平总书记关于全面依法治国的重要论述、重要讲话，全年4次把习近平法治思想纳入党委会学习议题。

五是法治宣传教育的开展。组织全市安全监管干部每季度开展一次系统性安全技能提升培训，组织矿山、危险化学品、工贸等高危行业领域每半年开展一次应急演练，督促其他领域每年开展一次应急演练，切实提高从业人员的应急避险和突发情况的科学处置能力。持续开展安全宣传“五进”，普及安全知识，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

二、存在的问题或不足

一是部分执法人员对应急管理相关法律法规的理解不够深入全面。**二是**主要依赖传统的宣传渠道，如线下的讲座、张贴宣传海报等。在新媒体时代，没有充分利用网络平台，如短视频、社交媒体等进行广泛而深入的宣传。**三是**应急指挥场所还达不到规范要求；应急指挥窄带无线通信网尚未能全市覆盖；应急指挥智能化程度较低。

三、下一年度工作计划

（一）持续推进依法行政工作

严格行政执法人员资格管理，定期开展业务培训交流活动，加强全市应急系统行政执法人员培训力度，切实提升行政

执法人员法律素养及执法水平；严格落实行政执法人员持证上岗制度，规范行政执法程序；加强同司法机关的工作联系，健全行政执法与刑事司法衔接机制，确保执法监管形成闭环。

（二）科技强安，探讨新型执法模式

加快推进信息化平台建设，加快推进政务数据有序共享。运用现代科技手段，执法记录仪和远程执法终端等设备，提高应急管理系统行政执法工作的延伸度。加强与有关执法部门的协同合作，形成综合执法合力，切实提升政府的管理水平，以务实举措护航高质量发展。

（三）推进柔性执法机制，健全说理式执法工作模式

严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，听取当事人陈述申辩，了解当事人诉求，关注企业反映的突出痛点、难点问题，解答当事人疑惑，推进严格规范文明透明执法，不断丰富柔性执法内容与方式，推行行政执法减免责清单制度和轻微违法免罚告知承诺制度，加强行政指导、行政和解等非强制行政手段的运用，以包容审慎监管为原则，坚决杜绝“一刀切”式执法，为本辖区企业主体营造稳定公平透明、可预期的营商环境。

